

หมายเหตุ คำแถลงอย่างเป็นทางการของ น.ส.ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ถึงการที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบผ่านร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ....

เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๖

นางสาวยิ่งลักษณ์ชินวัตร นายกรัฐมนตรี แถลงว่า ประเทศไทยมีความจำเป็นต้องพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งเพื่อรองรับการขยายตัวของเมืองและการเพิ่มขึ้นของประชากรที่เกิดขึ้นอย่างรวดเร็วและรองรับการขยายตัวด้านเศรษฐกิจการค้าและการลงทุนทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เพื่อการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน รัฐบาลจึงกำหนดให้มียุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศที่ตอบสนองเป้าหมายการพัฒนาประเทศทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคมและสอดคล้องกับนโยบายที่รัฐบาลแถลงต่อรัฐสภาและยุทธศาสตร์ของประเทศประกอบด้วย ๓ ยุทธศาสตร์หลัก ได้แก่

- (๑) ยุทธศาสตร์ปรับเปลี่ยนรูปแบบการขนส่งสินค้าทางถนนสู่การขนส่งที่มีต้นทุนต่ำกว่า
- (๒) ยุทธศาสตร์พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกในการเดินทางและขนส่งไปสู่ศูนย์กลางของภูมิภาคทั่วประเทศและเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านและ
- (๓) ยุทธศาสตร์พัฒนาและปรับปรุงระบบขนส่งเพื่อยกระดับความคล่องตัว

ซึ่งยุทธศาสตร์ดังกล่าวจะเป็นการอำนวยความสะดวกด้านคมนาคมแก่ประชาชน ทั้งในพื้นที่ชนบท พื้นที่เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจที่สำคัญ รวมทั้งเป็นการเชื่อมโยงฐานการผลิตกับฐานการส่งออกระหว่างภูมิภาคต่าง ๆ ของประเทศและประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านการคมนาคมขนส่ง และเป็นฐานการเชื่อมโยงการขนส่งและเครือข่ายในระดับภูมิภาค อันจะเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ลดต้นทุนค่าใช้จ่ายการบริหารจัดการระบบการขนส่ง ตลอดจนอำนวยความสะดวกในการเดินทางของประชาชน

เนื่องจากการพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศขนาดใหญ่ จำเป็นต้องดำเนินการให้มีความเชื่อมโยงกันและต้องดำเนินการติดต่อกันหลายปีจนกว่าจะเสร็จสิ้นโครงการโดยต้องมี แหล่งเงินในการดำเนินโครงการอย่างแน่นอนสอดคล้องกับระยะเวลาของโครงการและเพื่อเป็นการเสริมสร้างความมั่นใจของภาคเอกชนที่จะเข้าถึงข้อมูลการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของรัฐบาลที่ชัดเจนและมีความมั่นใจว่ารัฐบาลจะลงทุนอย่างต่อเนื่องทำให้ภาคเอกชนสามารถเตรียมพร้อมและจัดทำแผนการลงทุนของตนเองควบคู่ไปกับแนวทางการลงทุนของรัฐบาลได้อย่างเหมาะสมรัฐบาลโดย

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) จึงได้เสนอต่อ คณะรัฐมนตรีเพื่อออกพระราชบัญญัติสำหรับรองรับการจัดหาแหล่งเงิน ในการดำเนินโครงการดังกล่าว

ดังนั้น ในวันที่ (๑๙ มีนาคม ๒๕๕๖) คณะรัฐมนตรี จึงได้มีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจ กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ.... โดยร่าง กฎหมายดังกล่าว กำหนดให้กระทรวงการคลังโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีสามารถกู้เงินบาท หรือเงินตราต่างประเทศ เพื่อนำมาลงทุนในโครงการต่างๆ ภายใต้ยุทธศาสตร์และแผนงานที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ ในวงเงินไม่เกิน ๒ ล้านล้านบาท ภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ โดยการดำเนินโครงการภายใต้เงินกู้นี้ให้ความสำคัญกับความโปร่งใสในการดำเนินการซึ่งแสดงยุทธศาสตร์ แผนงาน และโครงการที่จะดำเนินการตามยุทธศาสตร์ไว้อย่างชัดเจนและแน่นอน มีกรอบแนวทางและ ขั้นตอนในการบริหารและดำเนินโครงการที่แสดงความรับผิดชอบและหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และมีการระดมเงินทุนเพื่อดำเนินโครงการอย่างมีวินัยภายใต้ระยะเวลาประมาณ ๗ ปี รวมทั้งมีการ กำกับ ตรวจสอบ และประเมินผลที่เข้มงวด โดยจะต้องรายงานให้รัฐสภาทราบเป็นประจำทุกปี

นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง กล่าวเพิ่มเติมว่า ร่างกฎหมายดังกล่าว จะช่วยให้รัฐบาลสามารถวางแผนในการหาแหล่งเงินลงทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพ สร้างความมั่นใจให้กับภาคเอกชนในการวางแผนการลงทุนของตนเอง และในการดำเนินโครงการจะเป็นไปอย่างโปร่งใสและตรวจสอบได้ เนื่องจากหน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องเสนอโครงการต่อ กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนัก งบประมาณเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับความพร้อม กรอบ วงเงินดำเนินการ และแผนการดำเนินงานก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการ และอนุมัติ จัดสรรวงเงินกู้ รวมทั้งการที่หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้ ครบถ้วนก่อนเริ่มโครงการ และภายใน ๑๒๐ วันหลังสิ้นปีงบประมาณ คณะรัฐมนตรีจะต้องรายงาน การกู้เงิน ผลการดำเนินงาน และการประเมินผลการดำเนินการตามแผนงานในปีงบประมาณที่ผ่านมา ให้รัฐสภาทราบด้วย

สำหรับผลประโยชน์จากการลงทุนในครั้งนี้นอกจากจะเป็นการลดต้นทุนโลจิสติกส์ลดการสูญเสียจาก การใช้น้ำมันและลดระยะเวลาการเดินทางและการขนส่งแล้ว กระทรวงการคลังคาดว่าดำเนิน โครงการดังกล่าวจะส่งผลให้ระดับผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศที่แท้จริง (Real GDP) เพิ่มสูงขึ้นจาก กรณีฐาน เฉลี่ยในช่วงปี ๒๕๕๖ – ๒๕๖๓ ร้อยละ ๑.๐ ต่อปี มีการจ้างงานเพิ่มขึ้นกว่า ๕ แสน ตำแหน่ง โดยในช่วงแรกของการดำเนินโครงการอาจส่งผลให้เกิดการขาดดุลบัญชีเดินสะพัดจากการ นำเข้าสินค้าทุนและอัตราเงินเฟ้อเพิ่มขึ้นบ้างแต่ในระยะยาวจะช่วยลดต้นทุนการผลิตและการนำเข้า พลังงานซึ่งจะส่งผลดีต่อการส่งออกดุลบัญชีเดินสะพัด และลดแรงกดดันด้านเงินเฟ้อ สำหรับในส่วนของ ความมั่นคงทางการคลังนั้น กระทรวงการคลังมั่นใจว่าจะสามารถบริหารจัดการให้ระดับหนี้สาธารณะ ต่อ GDP อยู่ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลัง

นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม กล่าวเสริม ว่าในส่วนของแผนงาน / โครงการที่จะดำเนินการภายใต้ ๓ ยุทธศาสตร์หลัก ได้แก่

(๑) ยุทธศาสตร์ปรับเปลี่ยนรูปแบบการขนส่งสินค้าทางถนนสู่การขนส่งที่มีต้นทุนต่ำกว่า ประกอบด้วย แผนงานพัฒนาและปรับปรุงโครงข่ายทางรถไฟที่มีอยู่ในปัจจุบัน ให้เป็นโครงข่ายการขนส่งหลักของประเทศ แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อสนับสนุนการขนส่งสินค้าทางลำน้ำและชายฝั่ง และแผนงานพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ เพื่อเชื่อมโยงกับฐานการผลิตและฐานการส่งออกที่สำคัญของประเทศ

(๒) ยุทธศาสตร์พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกในการเดินทางและขนส่งไปสู่ศูนย์กลางของภูมิภาคทั่วประเทศและเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านประกอบด้วยแผนงานพัฒนาประตูการค้าหลักและประตูการค้าชายแดนแผนงานพัฒนาโครงข่ายเชื่อมต่อภูมิภาค และ

(๓) ยุทธศาสตร์พัฒนาและปรับปรุงระบบขนส่งเพื่อยกระดับความคล่องตัว ซึ่งประกอบด้วยแผนงานพัฒนาระบบขนส่งในเขตเมือง และแผนงานพัฒนาระบบขนส่งเชื่อมโยงพื้นที่เศรษฐกิจหลักภายในประเทศ

นายกรัฐมนตรีก่อร่างสรุปว่า “ร่างกฎหมายดังกล่าว คาดว่าจะเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาได้ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๖ โดยจะมีรายละเอียดโครงการภายใต้แผนงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศประกอบการพิจารณาของรัฐสภาด้วย ทั้งนี้ คาดว่ากฎหมายจะเริ่มมีผลบังคับใช้ได้ก่อนปีงบประมาณ ๒๕๕๗

กรอบแผนการลงทุนเบื้องต้นนั้น ทางกระทรวงคมนาคมได้แบ่งออกเป็น ๕ ส่วน ประกอบด้วย

๑. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งด้วยระบบราง ใช้งบ ๑.๑๘๕ ล้านล้านบาท
๒. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านระบบขนส่งทางบก ใช้งบ ๔.๒๙ แสนล้านบาท
๓. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านระบบขนส่งทางน้ำ ใช้งบ ๑.๒๖ แสนล้านบาท
๔. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านระบบขนส่งทางอากาศ ใช้งบ ๖๖,๙๘๙ ล้านบาท
๕. โครงสร้างพื้นฐานด้านอื่นๆ ใช้งบ ๓๙๒,๗๘๖ ล้านบาท

๑. ทางราง สัดส่วน ๘๒.๕ % ราว ๑.๖ ล้านล้านบาท

โดยส่วนใหญ่เป็นโครงการเดิมที่ได้ประกาศไว้กับรัฐสภา ๔ เส้นทาง คือ ไฮสปีดเทรน รวมทั้ง รถไฟฟ้า ๑๐ เส้นทาง ส่วนรถไฟรางคู่ ได้เพิ่มเส้นทางใหม่ เช่น เส้นทาง เด่นชัย-เชียงใหม่-เชียงใหม่, บ้านภาชี-นครหลวง, บ้านไผ่-มุกดาหาร-นครพนม

สำหรับ รถไฟฟ้า ๑๐ เส้นทาง มีดังต่อไปนี้

๑. รถไฟสายชานเมืองสายสีแดงเข้ม (ม.ธรรมศาสตร์ ศูนย์รังสิต - มหาชัย)
๒. รถไฟชานเมืองสายสีแดงอ่อน (ศาลายา - หัวหมาก)
๓. Airport Rail Link (สนามบินดอนเมือง - สนามบินสุวรรณภูมิ)
๔. รถไฟฟ้าสายสีเขียวเข้ม (ลำลูกกา - บางปู)
๕. รถไฟฟ้าสายสีเขียวอ่อน (ยศเส - บางหว้า)
๖. รถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน (บางซื่อ - หัวลำโพง, ท่าพระ - พุทธมณฑล สาย ๔)
๗. รถไฟฟ้าสายสีม่วง (บางใหญ่ - ราษฎร์บูรณะ)
๘. รถไฟฟ้าสายสีส้ม (จรัญสนิทวงศ์ - มีนบุรี)
๙. รถไฟฟ้าสายสีชมพู (แคราย - มีนบุรี)
๑๐. รถไฟฟ้าสายสีเหลือง (ลาดพร้าว - สำโรง)

๒. ทางถนน สัดส่วน ๑๕% ราว ๓.๒ แสนล้านบาท

ทางรัฐบาลจะปรับยุทธศาสตร์ให้เน้นขยายถนน ๔ ช่องทางในสายทางหลัก ที่เชื่อมต่อระหว่าง จังหวัดและภูมิภาคต่าง ๆ

๓. ทางน้ำ สัดส่วน ๑.๕ % ราว ๒.๒ หมื่นล้านบาท

เตรียมสร้างท่าเรือเพิ่ม ๓ แห่ง คือ ท่าเรือสงขลา, ท่าเรือชุมพร และท่าเรือปากบารา

๔. ทางอากาศ (ลงทุนโดยบริษัทท่าอากาศยานไทย จำกัด มหาชน)

๕. ส่วนอื่น ๆ สัดส่วน ๑%

เป็นตั้งไว้เพื่อเหลือเผื่อขาด นอกจากนี้เงินจำนวนดังกล่าว ยังเตรียมสร้างศูนย์กระจายสินค้า
เพิ่ม ๑๕ แห่งทั่วประเทศ และด้านบุคลากร อีกด้วย

บัญชีท้าย พ.ร.บ. กู้เงินโครงสร้างพื้นฐาน 2 ล้านล้านบาท

ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ

1. ยุทธศาสตร์ปรับเปลี่ยนรูปแบบการขนส่งสินค้าทางถนนสู่การขนส่งที่มีต้นทุนต่ำกว่า วงเงิน 354,560.73 ล้านบาท ประกอบด้วย

1.1 แผนงานพัฒนาและปรับปรุงโครงข่ายทางรถไฟที่มีอยู่ในปัจจุบัน ให้เป็นโครงข่ายการขนส่งหลักของประเทศ โดยพัฒนาทางคู่ในเส้นทางต่างๆ ได้แก่ ลพบุรี-แพร่ (เด่นชัย) , สระบุรี (มาบกะเบา)- นครราชสีมา (ชุมทางถนนจิระ)- หนองคาย, นครราชสีมา (ชุมทางถนนจิระ)- อุบลราชธานี , นครปฐม-หัวหิน-สุราษฎร์ธานี-สงขลา (ปาดังเบซาร์) และทางคู่ในเส้นทางอื่นที่เชื่อมโยงกับโครงข่ายการขนส่งหลัก รวมถึงการปรับปรุงระบบเครื่องมือ อุปกรณ์ และโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นเพื่อประสิทธิภาพ และความปลอดภัยของการเดินรถไฟ

1.2 แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อสนับสนุนการขนส่งสินค้าทางลำน้ำ และชายฝั่ง โดยพัฒนาท่าเรือน้ำลึก และท่าเรือชายฝั่งทะเล ทั้งด้านอ่าวไทย และทะเลอันดามัน เพื่อประโยชน์แก่การขนส่งสินค้า ทั้งภายในและระหว่างประเทศ

1.3 แผนงานพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวก ด้านการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ เพื่อเชื่อมโยงกับฐานการผลิตและฐานการส่งออกที่สำคัญของประเทศ โดยการพัฒนาสถานีขนส่งสินค้าด้วยรถบรรทุกที่จะเชื่อมโยงกับเส้นทางรถไฟ การพัฒนาเส้นทางรถไฟเชื่อมโยงท่าเรือและสิ่งอำนวยความสะดวกอื่นเพื่อการขนส่ง

2. ยุทธศาสตร์พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวก ในการเดินทางและขนส่งไปสู่ศูนย์กลางของภูมิภาคทั่วประเทศและเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านวงเงินดำเนินการ 1,042,376.74 ล้านบาท ประกอบด้วย

2.1 แผนงานพัฒนาประตูการค้าหลักและประตูการค้าชายแดน โดยพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกที่ประตูการค้าหลัก และประตูการค้าชายแดน ปรับปรุงด่านพรมแดนการก่อสร้างศูนย์เปลี่ยนถ่ายรูปแบบการขนส่งสินค้า เพื่อเป็นจุดเปลี่ยนถ่ายระหว่างการขนส่งระหว่างประเทศกับการขนส่งภายในประเทศ รวมทั้งการเพิ่มประสิทธิภาพระบบถนนในโครงข่ายการเดินทางและขนส่งทางถนนระหว่างประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน และรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

2.2 แผนงานพัฒนาโครงข่ายเชื่อมต่อภูมิภาคโดย

(1) พัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงในเส้นทางหลัก ได้แก่ กรุงเทพมหานคร-เชียงใหม่ , กรุงเทพมหานคร-นครราชสีมา-หนองคาย, กรุงเทพมหานคร-หัวหิน-สงขลา (ปาดังเบซาร์) และท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ-ฉะเชิงเทรา-พัทยา-ระยอง เพื่อเชื่อมโยงโครงข่ายและการบริหารจัดการการขนส่งผู้โดยสาร และสินค้าให้เกิดบริการที่สะดวกและปลอดภัยในพื้นที่ชนบท พื้นที่เมือง และระหว่างประเทศ กระจายความเจริญไปสู่เมืองต่างๆ ในภูมิภาค และสนับสนุนการขยายฐานเศรษฐกิจตามแนวโครงข่ายเส้นทางรถไฟ รวมทั้งพัฒนาเส้นทางรถไฟสายใหม่ เพื่อเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่ แพร่ (เด่นชัย) - เชียงราย (เชียงใหม่) และสายขอนแก่น (บ้านไผ่) - มุกดาหาร - นครพนม

(2) พัฒนาโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง เชื่อมโยงกับพื้นที่เศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศ เพื่อสร้างโอกาสสำหรับการปรับโครงสร้างของห่วงโซ่อุปทานในภูมิภาคของประเทศ

3.ยุทธศาสตร์พัฒนาและปรับปรุงระบบขนส่ง เพื่อยกระดับความคล่องตัว วงเงินดำเนินการ 593,801.52 ล้านบาท

3.1 แผนงานพัฒนาระบบขนส่งในเขตเมือง โดยขยายโครงข่ายระบบขนส่งมวลชนทางราง ให้มีความครอบคลุมพื้นที่บริการในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล เพื่อให้เป็นโครงข่ายหลักในการเดินทางของประชาชนในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ตลอดจนพัฒนาโครงข่ายเชื่อมต่อการเดินทางและระบบบริหารจัดการ เพื่อให้เกิดความสะดวกและคล่องตัวในการเดินทางของประชาชน

3.2 แผนงานพัฒนาระบบขนส่งเชื่อมโยงพื้นที่เศรษฐกิจหลักภายในประเทศ พัฒนาและบูรณะโครงข่ายถนนเพื่อแก้ไขปัญหาจราจรในพื้นที่ปริมณฑล และเมืองใหญ่ในภูมิภาค ขยายช่องจราจรและเพิ่มประสิทธิภาพทางหลวงสายหลัก รวมทั้งพัฒนาเส้นทางเชื่อมโยงพื้นที่เกษตร อุตสาหกรรม และแหล่งท่องเที่ยว

- แผนงานการส่งเสริมหรือสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ ตามยุทธศาสตร์ตาม(1) (2) และ (3) เพื่อวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้ วงเงินดำเนินการ 9,261.01 ล้านบาท

(1) เตรียมความพร้อมในการดำเนินโครงการการบริหารโครงการ การติดตาม การประเมินผล และการรายงานโครงการ

(2) บริหารความเสี่ยงด้านการเงินอันเนื่องมาจากปัจจัยทางเศรษฐกิจและสังคม อันมีผลทำให้ต้นทุนในการดำเนินโครงการเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ

(3) รองรับการดำเนินการกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นรีบด่วน

วงเงินดำเนินการรวมทั้งสิ้น 2,000,000 ล้านบาท