



แผนพัฒนาจังหวัดขอนแก่น

พ.ศ. 2554-2557

สารบัญ

	หน้า
1. บทนำ	4
2. กรอบแนวคิดหลักในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดขอนแก่น	
2.1 การเชื่อมโยงกรอบทิศทาง การพัฒนาจังหวัดให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนงานระดับต่างๆ	7
2.2 ความสอดคล้องกับความต้องการเชิงพื้นที่ โดยการมีส่วนร่วมจากภาคส่วนต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง	8
2.3 ความสอดคล้องกับแนวทางการบริหารราชการแบบมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์เชิงยุทธศาสตร์	9
2.4 บูรณาการทรัพยากรในจังหวัด เพื่อร่วมพัฒนาสู่จุดมุ่งหมายเดียวกัน	10
2.5 พัฒนาจังหวัดในมิติต่างๆ อย่างครอบคลุมและสอดคล้องกัน	11
2.6 สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA)	12
3. ขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดขอนแก่น	13
4. สรุปรูปรับที่สำคัญต่อการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดขอนแก่น	
4.1 ข้อมูลพื้นฐานจังหวัดขอนแก่น	14
4.2 ข้อมูลสำคัญด้านเศรษฐกิจ	17
4.3 ข้อมูลสำคัญด้านสังคม	22
4.4 ข้อมูลสำคัญด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	24
4.5 ข้อมูลสำคัญด้านความมั่นคงและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน	28
4.6 ผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในจังหวัดขอนแก่น เพื่อประกอบการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด พ.ศ.2552	30
4.7 สรุปผลการวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรค เพื่อกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดขอนแก่น	33

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
5. กรอบเนื้อหาในแผนพัฒนาจังหวัดขอนแก่น	36
6. กรอบทิศทางการพัฒนาจังหวัดขอนแก่น	37
7. ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดขอนแก่น	
7.1 ยุทธศาสตร์ที่ 1	43
7.2 ยุทธศาสตร์ที่ 2	69
7.3 ยุทธศาสตร์ที่ 3	99
7.4 ยุทธศาสตร์ที่ 4	123
7.5 ยุทธศาสตร์ที่ 5	146
8. กลไกการนำแผนพัฒนาจังหวัดขอนแก่น ไปสู่การปฏิบัติ	161

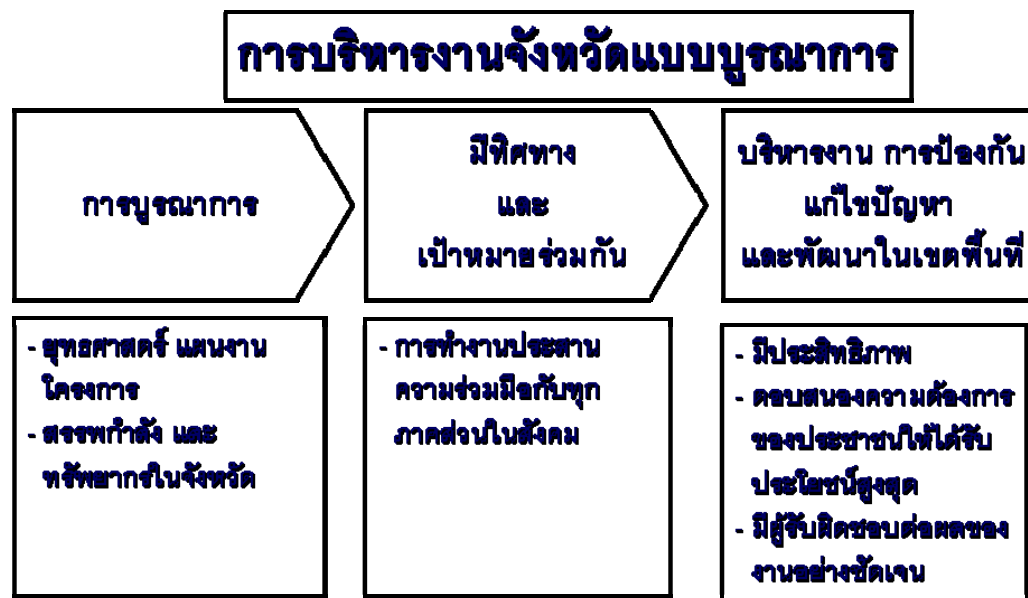
1. บทนำ

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 แก้ไขเพิ่มเติมครั้งที่ 7 พ.ศ. 2550 มาตรา 53/1 ได้กำหนดให้จังหวัดจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระดับชาติ และความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นในจังหวัด โดยมุ่งเน้นการพัฒนาจังหวัดแบบองค์รวมที่มีความครอบคลุมทุกมิติทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และความมั่นคงเพื่อให้มั่นใจว่าจังหวัดที่รอบขี้นำการพัฒนาในลักษณะแผนงานที่มีการกำหนดอนาคตและทิศทางของการพัฒนาที่มีความสอดคล้องและเชื่อมโยงกับแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระดับชาติ ได้แก่ นโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามรัฐธรรมนูญ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายรัฐบาล แผนบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับชาติ และแผนอื่นๆ รวมทั้งสอดคล้องกับศักยภาพและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ โดยในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดนั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องจัดให้มีการประชุมปรึกษาหารือร่วมกันระหว่างหัวหน้าส่วนราชการที่มีสถานที่ตั้งทำการอยู่ในจังหวัดไม่ว่าจะเป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาค หรือราชการบริหารส่วนกลางและผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด รวมทั้งผู้แทนภาคประชาสังคม และผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน ทั้งนี้ เมื่อประกาศใช้แผนพัฒนาจังหวัดแล้ว การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการดำเนินกิจการของส่วนราชการและหน่วยงานอื่นของรัฐทั้งปวงที่กระทำในพื้นที่จังหวัดต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดดังกล่าว

แนวทางการพัฒนาระบบบริหารราชการของจังหวัดในเชิงยุทธศาสตร์ดังกล่าว ยังได้รับการสนับสนุนและเพิ่มประสิทธิภาพโดยการจัดรูปแบบการบริหารงานจังหวัดให้เป็นไปในลักษณะบูรณาการ ดังที่ได้ระบุไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 มาตรา 6 ซึ่งกำหนดหลักการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ดังนี้

1. การบริหารงานให้เป็นไปตามแผนพัฒนาจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด แล้วแต่กรณี
2. การสร้างโอกาสและส่งเสริมให้เกิดการมีส่วนร่วมระหว่างภาครัฐ อปท. ภาคเอกชน และภาคประชาสังคมในจังหวัด เพื่อเสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขันและการแก้ไขปัญหา ร่วมกันเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน
3. การกระจายอำนาจการตัดสินใจลงไปสู่ระดับผู้ปฏิบัติเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความรวดเร็วในการปฏิบัติราชการ
4. การส่งเสริมและสนับสนุนให้ท้องถิ่นมีความพร้อมในการรองรับการกระจายอำนาจให้ อปท.
5. การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี มีความโปร่งใส และมีการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์ของการปฏิบัติราชการ
6. การบริหารงบประมาณจังหวัดให้เป็นไปตามวิธีการบริหารงบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติตามที่ ก.น.จ. กำหนดตามข้อเสนอแนะของสำนักงานประมาณ

ทั้งนี้เพื่อให้การบริหารราชการของจังหวัดสามารถบริหารงาน แก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่ในเขตจังหวัดได้อย่างมีประสิทธิภาพและตอบสนองความต้องการของประชาชนให้ได้รับประโยชน์สูงสุด โดยมีการบูรณาการ ยุทธศาสตร์ แผนงาน โครงการ สรรพกำลัง และทรัพยากรในจังหวัด และการทำงานประสานความร่วมมือกับทุกภาคส่วนในสังคมอย่างมีทิศทางและเป้าหมายร่วมกัน รวมทั้งมีผู้รับผิดชอบต่อผลของงานในการบริหารการพัฒนา การป้องกัน และการแก้ไขปัญหาในเขตพื้นที่จังหวัดอย่างชัดเจน



แผนภาพแสดงกรอบแนวคิดของการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ

จังหวัดขอนแก่น ได้ตระหนักถึงความสำคัญและเล็งเห็นถึงผลประโยชน์ของการพัฒนาระบบบริหารงานจังหวัดตามกรอบแนวทางข้างต้นเป็นอย่างดี จึงได้จัดให้มีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดขอนแก่น พ.ศ.2554-2557 เพื่อให้เป็นกรอบชี้้นำการพัฒนาจังหวัดที่มุ่งเน้นการสร้างประโยชน์สูงสุดให้กับประชาชนและทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยเป็นแผนงานเชิงยุทธศาสตร์ที่มีจุดมุ่งหมายและเป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ที่ชัดเจนสามารถนำไปเป็นข้อมูลสำคัญในการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีของจังหวัด เพื่อสนับสนุนการผลักดันวาระแห่งชาติ (National Agenda) สู่ความสำเร็จ ควบคู่กับการบูรณาการเพื่อสร้างวาระระดับพื้นที่ (Area Agenda) การริเริ่มเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่ (Area Initiative) โดยบูรณาการและประสานความร่วมมือกับทุกภาคส่วนในการเสริมศักยภาพและแก้ไขปัญหาต่างๆที่เกิดขึ้นในพื้นที่ ซึ่งนอกจากจะเป็นการเสริมสร้างให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีจุดมุ่งหมาย

ร่วมกันในการสร้างประโยชน์สูงสุดให้กับประชาชนแล้ว ยังจะเป็นการเสริมสร้างให้จังหวัดมีกรอบทิศทางการพัฒนาที่ครอบคลุมในทุกมิติทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ความมั่นคงปลอดภัย และการบริหารจัดการโดยกำหนดเป็นแผนงานการพัฒนาในระดับท้องถิ่น ระดับจังหวัด และระดับภูมิภาค เพื่อร่วมผลักดันจังหวัดขอนแก่นสู่ความเป็นเมืองน่าอยู่ เป็นศูนย์กลางเชื่อมโยงเครือข่าย การค้า การลงทุน การบริการ และการคมนาคมขนส่งในภูมิภาคสู่สากล