



การบริหารงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ.**2553**

และโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง **2555**

ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

โดย

กลุ่มการจัดการงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ฯ



## หัวข้อนำเสนอ

1. การบริหารงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
  - 1.1 การจัดทำแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. **2553**
  - 1.2 การอนุมัติงบประมาณ ตาม พรบ **3,300** ล้านบาท
  - 1.3 การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ
  
2. การดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการ  
ไทยเข้มแข็ง **2555**

## ประกาศ

### คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการบริหารงบประมาณจังหวัด และงบประมาณกลุ่มจังหวัด

**ข้อ ๑** การบริหารงบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้เป็นไปตามระเบียบเกี่ยวกับการบริหารงบประมาณ ที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

**ข้อ ๒** การเบิกจ่ายเงินงบประมาณของกลุ่มจังหวัดให้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) โครงการ ที่ดำเนินการในเขต พื้นที่จังหวัดใด ให้กลุ่มจังหวัดเจ้าของงบประมาณมอบหมายให้ จังหวัดนั้น ในฐานะที่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณเป็นผู้เบิกเงินในนามกลุ่มจังหวัดซึ่งเป็นส่วนราชการเจ้าของงบประมาณ

(๒) โครงการ ที่ดำเนินการในเขต พื้นที่คาบเกี่ยวกันตั้งแต่สองจังหวัดขึ้นไป ให้ กลุ่มจังหวัด เจ้าของงบประมาณมอบหมายให้จังหวัดซึ่งเป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัดในฐานะที่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณนั้น เป็นผู้เบิกเงิน ในนามกลุ่มจังหวัดซึ่งเป็นส่วนราชการเจ้าของงบประมาณ

การดำเนินการตามวรรคหนึ่งให้ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด



## ■ การบริหารงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. **2548**  
และ ที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ **2**) พ.ศ. **2551**

# การบริหารงบฯ สำหรับส่วนราชการ / จังหวัดกลุ่มจังหวัด

- ❖ ส่วนราชการฯ รับผิดชอบรายละเอียด/ รูปแบบ/ การจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปตามรายการที่ได้รับจัดสรรงบฯ กรณีเกิดการผิดพลาดในข้อความและไม่ผิดวัตถุประสงค์ของการใช้จ่าย ให้หัวหน้าส่วนราชการฯ แก้ไขรายการได้ (ระเบียบข้อ 17) \*

- กรอบหลักการในการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณฯ
- (ระเบียบข้อ 18 แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ 3 ข้อ 10)

- ❖ เพื่อแก้ไขปัญหาในการดำเนินงาน
- ❖ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการ
- ❖ เพื่อเพิ่มคุณภาพการให้บริการ

- ❖ ประโยชน์ของประชาชน
- ❖ ความประหยัด
- ❖ ความคุ้มค่า
- ❖ ความโปร่งใส

กรณีเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของรายการที่ได้รับจัดสรรโดยไม่เพิ่มวงเงิน ไม่เป็นรายการผูกพันฯ และไม่กระทบต่อสาระสำคัญของรายการ

หัวหน้าส่วนราชการฯ สามารถโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณฯ ได้ตาม

กรอบดังกล่าวใน 3 ลักษณะ คือ

ลักษณะที่ 1 การโอนเปลี่ยนแปลงระหว่างงบรายจ่าย และระหว่างผลผลิต/  
(ระเบียบข้อ 24)\* โครงการ ภายใต้แผนงบประมาณเดียวกัน หัวหน้าส่วนราชการ  
ฯ

สามารถโอนเปลี่ยนแปลงได้ด้วยตนเอง

ยกเว้น :

- (1) ต้องไม่เป็นรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ
- (2) ต้องไม่เป็นการกำหนดอัตราข้าราชการใหม่
- (3) ต้องไม่เป็นค่าเดินทางไปต่างประเทศ ที่ไม่ได้กำหนดไว้ในแผนฯ
- (4) ค่าครุภัณฑ์ ราคาต่อหน่วยเกินกว่า 1 ล้านบาท
- (5) ค่าสิ่งก่อสร้าง ราคาต่อหน่วยเกินกว่า 10 ล้านบาท

**ลักษณะที่ 2** การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณฯ ที่เหลือจ่าย ภายใต้แผนงบประมาณ (ระเบียบข้อ 25)\**เดียวกัน* ต้องเป็นงบฯ เหลือจ่ายจากการบรรลุเป้าหมายตามวัตถุประสงค์แล้ว หัวหน้าส่วนราชการ สามารถโอนเงินเหลือจ่ายดังกล่าวไปใช้จ่ายในรายการภายใต้ แผนงบประมาณเดียวกันได้ด้วยตนเอง

**ยกเว้น :**

- (1) ต้องไม่เป็นรายการค่าที่ดิน
- (2) ต้องไม่เป็นรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ
- (3) ต้องไม่มีหนี้สาธารณูปโภค/ ค่าใช้จ่ายที่ผูกพันตามกฎหมายค้างชำระ

**ลักษณะที่ 3** การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณฯ ไปเพิ่มวงเงินค่าครุภัณฑ์และ (ระเบียบข้อ 26)\**สิ่งก่อสร้าง* ภายใต้แผนงบประมาณ*เดียวกัน* เนื่องจากได้ดำเนินการจัดหาแล้วเกินวงเงินที่ได้รับ ทั้งนี้วงเงินส่วนเกินดังกล่าวต้องไม่เกิน 10% ของวงเงินงบประมาณ หัวหน้าส่วนราชการ สามารถโอนเงินจากงบรายจ่ายใด ๆ หรือนำเงินนอกงบประมาณมาสมทบเพิ่มเติมได้

ทั้งนี้ ให้หัวหน้าส่วนราชการ

ไม่เกิน 15 วัน

## ขอบเขตบังคับใช้ของระเบียบฯ

: การโอนเปลี่ยนแปลงรายการ นอกเหนือจากนี้ให้ทำความตกลงกับ  
สำนักงานประมาณ (ระเบียบข้อ 27 \*)

: ระเบียบนี้ใช้บังคับ สำหรับ

(1) ส่วนราชการ ตามนัยมาตรา 4 พ.ร.บ. วิธีการงบประมาณฯ

(2) รัฐวิสาหกิจ

: ขอบเขตของระเบียบนี้ไม่ครอบคลุมการบริหารงบบุฯ ของ

(1) รัฐวิสาหกิจที่ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย

(2) หน่วยงานบริหารราชการส่วนท้องถิ่น (อบจ. อบต. เทศบาล และอื่น ๆ)

(3) หน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ กรณีที่มีกฎ ระเบียบของตนเอง



# สาระสำคัญโดยสรุป

ของระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551

: เพื่อประโยชน์ในการบริหารงบประมาณรายจ่ายของจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัด อาจมอบอำนาจเกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณให้แก่ หัวหน้าหน่วยงานภายในจังหวัด \*ที่ต้องปฏิบัติงานตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณก็ได้

: ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายของจังหวัด มีหน้าที่ควบคุมกำกับดูแลการใช้จ่ายงบประมาณของหัวหน้าหน่วยงานภายในจังหวัด ให้เป็นไปโดยสอดคล้องกับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณตามแผนพัฒนาจังหวัด เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการให้บริการสาธารณะภายในจังหวัด

\* หัวหน้าหน่วยงานภายในจังหวัด



# ที่มา : กรอบการใช้จ่ายเงินกู้ ตามพรก.ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ

- **ภาพรวม** (สภาผู้แทนฯและวุฒิสภา เห็นชอบเมื่อ 15 และ 22 มิ.ย.52)
  - 1.ให้กระทรวงการคลัง โดยอนุมัติของ ครม. กู้เงินบาท เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ จำนวน 400,000 ล้านบาท
- **แบ่งเป็น 2 กรณี คือ**
  - กู้เพื่อไป สมทบเงินคงคลัง กำหนดไว้ไม่เกิน 200,000 ล้านบาท
  - กู้เพื่อดำเนินการแผนไทยเข้มแข็ง 2552 (SP 2) กำหนดไว้ไม่เกิน 200,000 ล้านบาท

# ที่มา : กรอบการใช้จ่ายเงินกู้ ตามพรก.ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้ เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ (ต่อ)

## ■ ภาพรวม (ต่อ)

- 2. ต่อมาสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ การเงิน การคลังของประเทศ มีแนวโน้มจัดเก็บรายได้ดีขึ้น เงินคงคลังเพิ่มมากขึ้น
- 3. ครม. มีมติเมื่อ 20 ต.ค 2552 ปรับกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ฯ โดยให้รายงานต่อรัฐสภาเพื่อทราบ ก่อนการใช้จ่าย ดังนี้
  - กรณีกู้เพื่อไปสมทบเงินคงคลัง ปรับให้อยู่ในวงเงิน 50,000 ล้านบาท ( วงเงินที่เหลืออีก 150,000 ล้านบาท นำไปใช้ในแผนไทยเข้มแข็ง 2552 (SP 2) )
  - กรณีกู้เพื่อดำเนินการแผนไทยเข้มแข็ง 2552 (SP 2) ปรับเพิ่มขึ้นวงเงินรวม 350,000 ล้านบาท (ได้รับมาเพิ่ม 150,000 ล้านบาท :งบจังหวัด/กลุ่มจังหวัดอยู่ในนี้ )

# งบไทยเข้มแข็ง 2555 (SP 2) ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

ล้านบาท

รายการ	จำนวนโครงการ	เงินกู้ SP2
กลุ่มจังหวัด	147	2,928.8612
จังหวัด	3,255	11,759.1304
รวมทั้งสิ้น	3,402	<u>14,687.9916</u>

# ขั้นตอนต่อไปที่จังหวัด/กลุ่มจังหวัดต้องดำเนินการ

- 1.บันทึกข้อมูลโครงการ SP2 ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด (ส่วนที่ได้รับอนุมัติให้ใช้เงิน พรก. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ(เพิ่มเติม) ภายใต้กรอบ 150,000 ล้านบาท) : ดำเนินการ  
แล้วเมื่อ 3 พ.ย.52
- เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับ กรม. ที่จะต้องเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ต่อรัฐสภาเพื่อทราบก่อนเริ่ม  
ดำเนินการ
- จะนำเสนอต่อรัฐสภาเพื่อทราบในเดือน พ.ย 52 นี้

# ขั้นตอนต่อไปที่จังหวัด/กลุ่มจังหวัดต้องดำเนินการ (ต่อ)

- 2.จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินตาม  
แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555(SP 2)
- 3. แจ้งสำนักงานประมาณเพื่อขอความเห็นชอบแผนการ  
ปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินฯ
- 4.การจัดสรรเงิน SP 2 ให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัด จัดทำ  
รายละเอียดคำขอในระบบอิเล็กทรอนิกส์ พร้อมมีหนังสือถึง  
สงป. แจ้งขอรับจัดสรรเงิน

# ขั้นตอนต่อไปที่จังหวัด/กลุ่มจังหวัดต้องดำเนินการ (ต่อ)

- 5.สงป. จะจัดสรรเงิน โดยมีหนังสือแจ้ง พร้อมสำเนาส่ง สบน. กรมบัญชีกลาง สศช. และสตง.
- 6.การรายงานผล ให้รายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณ ตามที่กำหนดไว้ในระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม



## สิ่งที่ควรทราบเกี่ยวกับ การบริหารงบ SP 2 :

- การโอนเปลี่ยนแปลงโครงการฯ(กรณีของ จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ต้องเป็นโครงการฯ ที่ผ่านความเห็นชอบของ กนจ. และผ่าน ครม.แล้วเท่านั้น : คือ โครงการลำดับที่ 1 และ 2 เดิม )
- การขอใช้เงินเหลือจ่ายของโครงการฯ
- การรายงานผลการจัดซื้อจัดจ้าง และผลการโอนเปลี่ยนแปลง ฯ



# การขอโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ

จังหวัด/กลุ่มจังหวัด พิจารณาความพร้อมในการดำเนินงาน หากมีความจำเป็นต้อง

ขอโอนเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ ดำเนินการโดย

- จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ทำหนังสือถึง สพ.
- สพ.รวบรวมและนำเสนอต่อ คณะกรรมการกั่นกรองฯ
- คณะกรรมการกั่นกรองฯ พิจารณา และนำเสนอต่อ กรม.
- หาก กรม. อนุมัติ จังหวัด/กลุ่มจังหวัดทำรายละเอียดคำขออนุมัติโอนเปลี่ยนแปลงในระบบ  
และทำหนังสือแจ้ง สพ. เช่นเดียวกับการขอรับจัดสรรเงิน
- โอนเปลี่ยนแปลงโครงการข้ามกระทรวงและหรือข้ามหน่วยงานเจ้าของโครงการจะ  
กระทำมิได้
- กรณีโครงการในพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีความจำเป็นต้องโอน  
เปลี่ยนแปลง ให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้มี  
อำนาจในการอนุมัติ



## การขอใช้เงินเหลือจ่าย

- กรณีหน่วยงานได้รับจัดสรรเงินกู้ ทำสัญญา ก่อหนี้ผูกพันแล้ว หากมีเงินเหลือจ่ายและโครงการได้ทำสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ให้ขออนุมัติใช้เงินเหลือจ่ายเพื่อเป็นเงินชดเชยค่างานก่อสร้างกับ สงป.ได้.
- ไม่สามารถนำเงินเหลือจ่าย ไม่ว่าจะจากการอนุมัติจัดสรรหรือจากการทำสัญญาไปใช้ดำเนินโครงการ/รายการอื่นได้
- เมื่อดำเนินโครงการเสร็จแล้ว เงินที่เหลือในบัญชีจะนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน



## การติดตามการดำเนินโครงการ

---

- สงป. จะติดตามว่าการดำเนินโครงการเป็นไปในลักษณะใด เพื่อให้ทราบสถานะโครงการ และภาระงบประมาณ (อาจจะเป็นการเพิ่ม/ลดภาระค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้น)
- จังหวัด/กลุ่มจังหวัดต้องรายงานการรายงานผลการจัดซื้อจัดจ้าง และผลการโอนเปลี่ยนแปลง ฯ ตลอดจนประมวลผลการปฏิบัติงาน และผลใช้จ่ายเงิน ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ของโครงการSp2 ตามระเบียบว่าด้วยการบริหาร งบประมาณ.2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม พร้อมทำหนังสือส่ง สงป.

# ขอขอบคุณ ...



สนใจค้นหาข้อมูลและรายละเอียดเพิ่มเติม

ได้ที่ [www.bb.go.th](http://www.bb.go.th)

